



ОБЩИНА БОБОВ ДОЛ

П Л А Н

ЗА ЗАЩИТА ПРИ ГОРСКИ ПОЖАРИ

ГР. БОБОВ ДОЛ

2019 г.

I. ЦЕЛ НА ПЛАНА.

Целта на плана е създаване на предварителна организация за постигане управление на риска от поява на пожари в горските територии, чиито обхват е толкова голям, че надхвърля капацитета на системата за обслужване на обичайните дейности по защита на обществото. Взаимодействие между институциите, ведомствата, организациите и др. участващи в защитата при големи по мащаб горски пожари на територията на областта. Определяне на реда за организация и управление на силите и средствата, и разпределение на отговорностите.

Изпълнението на целите се осъществява при абсолютно спазване на основните принципи на защитата при бедствия, а именно:

1. Право на защита на всяко лице.
2. Предимство на спасяването на човешкия живот пред останалите дейности по защитата.
3. Публичност на информацията за рисковете от бедствия и за дейностите на органите на изпълнителната власт по защитата при бедствия.
4. Приоритет на превантивните мерки при осигуряване на защитата.
5. Отговорност за изпълнението на мерките за защита.
6. Поетапно предоставяне на сили и ресурси за защита.

II. ОБХВАТ НА ПЛАНА.

Настоящия план се прилага при възникване на пожари в горски територии на голяма площ и с възможност за нанасяне на значителни щети за населението и икономиката на територията на община Бобов дол. Със заповед на областния управител се обявява бедствено положение на територията на област Кюстендил или на част от нея, при условие че се случва, случило се е или има опасност да се случи бедствие, съгласно чл. 48, ал. 3 от ЗЗБ. Копие от заповедта на областния управител за обявяване на бедствено положение се изпраща незабавно на министъра на вътрешните работи.

С обявяването на бедствено положение и въвеждане на съответният план за защита при бедствия в част Горски пожари участват четирите основни съставни части на ЕСС, Регионална дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" (РСПБЗН), Областна дирекция на МВР (РУ- Бобов дол), ОС на Българския Червен кръст и центрoвете за спешна медицинска помощ, община Бобов дол, доброволци към общината, въоръжените сили и търговски дружества, еднолични търговци, съгласно сключените договори.

III. ОПИСАНИЕ НА СИТУАЦИЯТА.

1.1. Описание на зоната /зоните, които се очаква да бъдат засегнати от горски пожари.

От север, изток и юг историко-географската област Разметаница е заобиколена от Конявска планина. В пределите на общината попадат части от четири от петте дяла на планината. На северозапад, северно от село Горна Козница е югоизточната част на същинския дял на Конявска планина с височина до 1295 m. На изток от него се намират южните склонове на делът Колош, с връх Колош (1314 m), най-високата точка на общината, разположен северозападно от село Голема Фуча. На североизток и изток от Разметаница се издига източният дял на Конявска планина – Гологлавски височини с връх Манастирище (1094 m). На юг от Републикански път II-62 в пределите на община Бобов дол се простират северните разклонения на южния дял на Конявска планина – т.н. Поглед планина с връх Поглед (965 m), разположен югоизточно от село Локвата.

На територията на община Бобов дол има възможност от възникване на масови пожари в изброените горски масиви.

1.2. Уязвими обекти

Могат да бъдат засегнати при възникване на голям по площ горски пожар къщи, намиращи се в непосредствена близост до горските територии.

В резултат на възникнал горски пожар на голяма площ и в зависимост от местността в която се разпространява можем да имаме следните последствия:

- сложна пожарна обстановка;
- човешки жертви;
- унищожаване на иглолистна и широколистна дървесина;
- унищожаване на животински видове;
- унищожаване на частни имоти (къщи и др.).

1.3. Текущата демографска ситуация в общината се характеризира с:

- Продължаващо намаляване и застаряване на населението;
- Задълбочава се дисбалансът в териториалното разпределение на населението;

- Нисък коефициент на демографско заместване.

1.4. Уязвими групи население на територията на община Бобов дол, живеещи в близост до горски масиви :

- Възрастни хора
- Хора с увреждания;
- Групи със специфични рискове за здравето;
- Население в отдалечени райони

IV. ПРИЕТИ УСЛОВИЯ ЗА ПЛАНИРАНЕ, ОСНОВАНИ НА ОПИСАНИТЕ СИТУАЦИИ:

Извършва се планиране в следните ситуации:

1. Голям брой засегнати жители, възможни са човешки жертви.
2. Засегнат обществен и жилищен сграден фонд.

При настъпване на някое от следните условия се извършва промяна на плана:

- минали са 5 години от разработването на плана;
- след всяко въвеждане на плана;
- при промяна на нормативната база, когато тя е свързана с изпълнението му, се проверява необходимост от промяна в плана.

Прегледът на ПЗБ може и да не доведе до изменение, допълнение, отмяна или замяна на плана.

Също така в ЗЗБ е предвидена възможност и за преразглеждане на плановете по всяко време от съответния СНРБ на областно ниво.

V. ПОСЛЕДОВАТЕЛНОСТ НА ДЕЙСТВИЯТА.

1. Оперативна готовност

С цел предприемане на бързи и подходящи действия за намаляване на риска от бедствия и подготовка за реагиране от компетентните органи се извършва ранно предупреждение чрез комплекс от дейности за разпространяване на спешно предупреждение към обществеността за предстоящо бедствие в определена територия. Ранното предупреждение се извършва по разпореждане на министрите по чл. 11, ал. 2 от ЗЗБ, на областните управители, на кметовете на общини, на кметовете на населени места, на кметските наместници или на упълномощени от тях служители.

Ранното предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и на населението при бедствия се определя с Наредба за условията и реда за функциониране на националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност, приета с ПМС № 48 от 1.03.2012 г. (Обн. ДВ, бр. 20 от 2012 г.).

Информацията за предстоящо или случващо се събитие (пожар) може да бъде получена от НОЦ ГДПБЗН, ЕЕНСП 112, от служители на горските стопанства, на място в службите за спешно реагиране, от преките очевидци и др. Дежурният в ОЦ на РДПБЗН, оперативният дежурен на ОДМВР, дежурните в областен и общински съвети за сигурност получават информация за мястото на възникване на горския пожар и има ли застрашени и пострадали граждани.

Група ОЦ при РДПБЗН – Кюстендил осъществява координацията на съставните части на единната спасителна система.

Компетентните съставни части на ЕСС, отговорни за изпълнение на дейностите при горски пожари са: основните съставни части на ЕСС – РДПБЗН, ОДМВР, ЦСМП и ОС на БЧК, също така кметове на засегнати общини, териториалните структури на централната изпълнителна власт, юридически лица, с които са сключени споразумения, същите привеждат в готовност силите и средствата за реагиране. Другите съставни части на единната спасителна система предоставят помощ при поискване съгласно плана за защита при бедствия.

Време за привеждане в готовност.

Дежурните екипи на РДПБЗН-Кюстендил, ОДМВР- Кюстендил, ЦСМП- Кюстендил, поддържат постоянна оперативна готовност и работят на непрекъснат сменен режим.

Времето за привеждане в готовност на останалите структури в работно време е Ч+30 минути, а в извън работно време Ч+60 минути.

2. Ред за активиране на плана

Бедственото положение е режим, който се въвежда в зоната на бедствието от определените в ЗЗБ органи, свързан с прилагането на мерки за определен период от време с цел овладяване на бедствието и провеждане на неотложни аварийно-възстановителни работи.

Бедственото положение се обявява във връзка с възникнали горски пожари, чиито параметри надхвърлят капацитета на системата за обслужване на обичайните дейности по защита на обществото и при условие че се случва, случило се е или има опасност да се случи бедствие в следствие на пожара, свързано със:

1. загуба на човешки живот, и/или
2. увреждане на здравето на хората, и/или

3. значителни вреди на имуществото и/или икономиката, и/или

4. значителни последици за околната среда, свързани със замърсяване на почвата, водата или въздуха с химически, биологически или радиоактивни вещества и материали или с унищожаването на биологични видове.

Областният управител обявява със заповед бедствено положение за цялата или за част от територията на областта.

С обявяването на бедствено положение се въвежда съответният план за защита при бедствия в случая част „Горски пожари“.

Областният управител обявява бедствено положение и в случаи когато мащабът на бедствието надхвърля възможностите за справяне с наличните сили и средства на ЕСС на общинско ниво. Кмета на засегнатата община може да поиска от областния управител помощ и обявяване на „бедствено положение“. При въвеждане на областния план за защита при бедствия управлението преминава на областно ниво.

3. Определяне на защитни действия

Определянето на подходящи защитни действия е от изключителна важност за справянето с дадено бедствие и недопускане рискове за живота и здравето на хора и животни в засегнатите територии. Това трябва да са дейности, които се изпълняват от Щаба на ръководителя на операциите.

При обявено бедствено положение в част „Горски пожари“ основните защитни мерки са:

1. Своевременно оповестяване на населението в засегнатия район.
2. Евакуация на хора и животни.
3. Съсредоточаване на необходимите сили и средства.
4. Осигуряване и раздаване на индивидуални средства за защита.
5. Уведомяване и привеждане в готовност на техниката включена в плана.
6. Ограничаване развитието на пожара.
7. Охрана на обекти от национално значение при пряка опасност за нанасяне на щети в следствие на пожара.
8. Медицинска помощ на пострадалите.
9. Други дейности в зависимост от ситуацията.

По разпореждане на Ръководителя на операцията се изключва напрежението на населени места, отделни обекти или електропроводи. След преминаване на опасността възстановяват електрозахранването.

4. Предупреждение и оповестяване на населението

Община Бобов дол заема 206,188 km² съставляваща 6,76% от територията на областта. От север, изток и юг историко-географската област Разметаница е заобиколена от Конявска планина. В пределите на общината попадат части от четири от петте дяла на планината. На северозапад, северно от село Горна Козница е югоизточната част на същинския дял на Конявска планина с височина до 1295 m. На изток от него се намират южните склонове на делът Колош, с връх Колош (1314 m), най-високата точка на общината, разположен северозападно от село Голема Фуча. На североизток и изток от Разметаница се издига източният дял на Конявска планина – Гологлавски височини с връх Манастирище (1094 m). На юг от Републикански път II-62 в пределите на община Бобов дол се простират северните разклонения на южния дял на Конявска планина – т.н. Поглед планина с връх Поглед (965 m), разположен югоизточно от село Локвата.

Бързата и адекватна реакция за предупреждение и оповестяване на населението при евентуално очаквано или вече настъпило бедствие е от изключителна важност за запазване на човешки живот и ограничаване на паниката сред населението в засегнатия район. Предупреждението и оповестяването на населението се извършва чрез комплекс от дейности за разпространяване на спешно предупреждение към обществеността за предстоящо бедствие в определена територия, като е удачно да се използват и местни, и национални телевизии и радиа, които да съобщават информацията относно бедственото положение. Съдържанието на информацията, която се съобщава чрез средствата за масова информация трябва да бъде подадено от компетентните органи. Телевизиите и радиата не трябва да изменят текста на съобщенията. Информацията трябва да бъде точна и ясна без да внася паника.

Предприятията, осъществяващи електронни съобщения, са длъжни да съдействат на МВР за осъществяване на комуникациите при бедствия и на Националната система за спешни повиквания с единен европейски номер 112 съгласно ЗЗБ.

5.Изпълнение на защитните действия

Осъществява се непрекъснат процес на наблюдение изпълнението на защитните действия. Информацията се обобщава в Щаба на ръководителя на операциите и се отразява в протокола от секретаря на щаба. За контрол на достъпа в зоната на възникналият горски пожар се обособяват контролно пропускателни пунктове (КПП) на основните подходи към зоната. КПП се изграждат със сили и средства на РУ МВР. При обявяването на бедствено положение за възникнал горски пожар незабавно се прави оценка за необходимост от евакуация на застрашени хора от населени места или обекти в близост до зоната на пожара. При непосредствена заплаха евакуацията започва незабавно. За евакуация на хората, които нямат собствен транспорт се осигуряват транспортни средства. За населените места, обекти или отделни жилищни сгради се осигурява охрана, чрез ограничаване на достъпа до същите от сили и средства на РУ МВР. Медицинска помощ за пострадалите се осигурява от ЦСМП, като

по преценка на Ръководителя на операциите се осигурява непрекъснато дежурство в зоната на пожара от екип на ЦСМП. При получаване на информация за хора в неизвестност незабавно се предприемат мерки за издирване и спасяване, също така и при липса на връзка с участници в ликвидирането на пожара.

6. Изпълнение на дейности по възстановяване.

Подпомагането и възстановяването при бедствие включва предоставянето на неотложна и възстановителна помощ на пострадалите (засегнатите) лица и извършване на неотложни възстановителни работи след бедствие.

Неотложната помощ се организира, осигурява и предоставя от кметовете на общините и включва:

1. Изхранване и временно настаняване на пострадалите (засегнатите) лица и животни.
2. Раздаване на облекло и битово имущество на пострадалите (засегнатите) лица.
3. Предприемане на други мерки свързани с опазване живота и здравето на пострадалите (засегнатите) лица.

Възстановителната помощ се предоставя на физически лица при необходимост от основен ремонт на жилищата им, засегнати от бедствие, ако лицата отговарят на определените критерии в правилника по чл. 54, ал. 6 от ЗЗБ, наличието на които се установява въз основа на анкета, извършена от органите на Агенцията за социално подпомагане. Възстановителната помощ се предоставя при условия и по ред, определени с правилника по чл. 54, ал. 6 от ЗЗБ, и не може да превишава стойността на данъчната оценка на жилището.

Възстановителната помощ се предоставя за: частичното възстановяване и/или частичната замяна на конструктивни елементи на строежа, както и за строително-монтажни работи, с които първоначално изпълнени, но увредени конструкции и конструктивни елементи, се заменят с други видове или се извършват нови видове работи, с които се възстановява експлоатационната им годност, след издаване на разрешение за строеж. За премахване на строежи, за които е издадена заповед от кмета на общината съгласно чл. 195, ал. 6 ЗУТ, които поради природно явление с геоложки или хидрометеорологичен произход са станали опасни за здравето и живота на гражданите, негодни са за използване, застрашени са от самосрутване и не могат да се поправят или заздравят.

Неотложните възстановителни работи след бедствие се организират от органите на изпълнителната власт в съответствие с функциите им, определени в ЗЗБ, в специални закони и в подзаконовни нормативни актове.

Временното настаняване се извършва в резервните жилища по чл. 45 от Закона за общинската собственост, в други имоти, във фургони за живеене, сглобяеми къщи или

палатки, предоставени от централните и териториалните органи на изпълнителната власт, юридически и физически лица.

Настаняване на пострадалите в резервен сграден фонд и в други подходящи сгради се извършва съгласно Приложение № 15 към раздел VIII от Приложения на Плана за защита при бедствия – Разчет за евакуация и разсредоточаване на населението в община Бобов дол при обявяване на бедствено положение или при възникване на опасност от бедствие.

Временно настаняване и оказване на специализирана медицинска помощ се извършва в здравни заведения съгласно Приложение № 16 към раздел VIII от Приложения на Плана за защита при бедствия – Регистър на здравни и лечебни заведения.

VI. ОРГАНИЗАЦИЯ И РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ОТГОВОРНОСТИТЕ:

При обявено бедствено положение на областно ниво отговорните лица и структури са:

1. Областния управител и кметовете на засегнатите общини.
2. Областния съвет за намаляване на риска от бедствия (СНРБ) към област Кюстендил.
3. Четирите основни съставни части на ЕСС, записани в ЗЗБ.
4. Общинските съвети за намаляване на риска от бедствия в засегнатите общини.
5. Физическите и юридически лица, с които са сключени договори.
6. Доброволни формирования.
7. Въоръжените сили.

Четирите основни съставни части на единната спасителна система осигуряват непрекъсната готовност за приемане на съобщения при възникване на бедствия, тяхната оценка и незабавни действия.

Другите съставни части на единната спасителна система предоставят помощ при поискване съгласно плановете за защита при бедствия.

Въоръжените сили предоставят помощ при провеждане на неотложни аварийно-възстановителни работи с разрешение на министъра на отбраната въз основа на искане от съответния държавен орган съгласно плановете.

Координацията на съставните части на единната спасителна система се осъществява чрез оперативните центрове на Главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" - МВР.

Дейности и отговорни структури/лица.

№	Дейности	Отговорни структури/лица
1.	Обявяване на бедствено положение.	Областен управител.
2.	Оповестяване на изпълнителната власт и съставните части на единната спасителна система.	Оперативен център (ОЦ) при РДПБЗН.
3.	Оповестяване на населението.	Община
4.	Определяне ръководител на операциите.	Областен управител/кмет.
5.	Ограничаване движението на МПС и достъпа на хора нямащи отношение към дейности свързани с ограничаване и овладяване на бедствието.	ОДМВР.
6.	Оказване на спешна медицинска помощ	ЦСМП; БЧК.
7.	Спасителни операции.	РДПБЗН; ДФ; БЧК; ЦСМП; ОДМВР; Въоръжените сили.
8.	Локализиране, ограничаване, защита и ликвидиране на произшествието.	РДПБЗН; Югозападно държавно предприятие (ЮЗДП); Доброволни формирования (ДФ); Въоръжените сили; Юридически и физически лица с които има сключени договори.
9.	Осигуряване при нужда колективни или индивидуални средства за защита на населението.	Общините.
10.	Настаняване в жилища.	Временното настаняване по чл. 55, ал. 2, т. 1 от ЗЗБ се извършва в резервните жилища по чл. 45 от Закона за общинската собственост, в други имоти, във фургони за живеене, сглобяеми къщи или палатки, предоставени от централните и териториалните органи на изпълнителната власт, юридически и физически лица.
11.	Определяне степента на засегнатите горски масиви, населени места и инфраструктура. Организиране на охраната след погасяване на пожара.	ЮЗДП, РДПБЗН, ОДМВР, Областна и общински служби по териториално устройствен и строителен контрол

VII. РЪКОВОДСТВО И КООРДИНАЦИЯ

При обявено бедствено положение за цялата или част от територията на областта със заповед на областния управител се въвежда плана за защита при бедствия с цел овладяване на бедствието и провеждане на неотложни аварийно-възстановителни работи.

Свиква се Областния щаб за защита при бедствия. Областния управител със своя заповед определя Ръководител на операциите (РО), който притежава необходимата експертиза и опит, в зависимост от характера на бедствието. Ръководителят на операциите организира и контролира изпълнението на одобрените решения на щаба, осъществява взаимодействието и координацията между частите на ЕСС, участващи в изпълнението на дейностите по чл. 19, ал. 1 от ЗЗБ в района на бедствието.

Областният щаб извършва следните основни дейности:

1. Анализ и оценка на обстановката при бедствие.
2. Предлага за одобрение решения относно необходимия обем и ресурсно осигуряване на неотложните аварийно-възстановителни работи за предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на последствията от бедствието и за подпомагането на засегнатото население.
3. Осъществява контрол по изпълнението на задачите и мерките за овладяване на бедствието.
4. Информира чрез медиите населението за развитието на бедствието, за предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и за необходимите предпазни мерки и действия.
5. Докладва за хода на провежданите защитни мероприятия.

Списъкът на членовете на Общинския щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия е даден в Приложение № 1 към раздел VIII от Приложения на Плана за защита при бедствия. В щаба за изпълнение на съответния общински план за защита при бедствия, следва да бъдат включени представители на всички структури, участващи в реагирането.

Работното място на щаба за изпълнение на Общ.ПЗБ е залата на втория етаж на Общинска администрация Бобов дол.

Силите на ЕСС на общинско ниво са показани в Приложение № 2 към раздел VIII от Приложения на Плана за защита при бедствия.

ОЦ на РДПБЗН оповестява областния и общинските щабове на засегнатите общини за изпълнение на съответните планове за защита при бедствия по заповед на областния управител, кметовете на засегнатите общини или директора на РДПБЗН-Кюстендил. Оповестяването на щабовете се извършва съгласно схема Приложение № 3 към част раздел VIII от Приложения на Плана за защита при бедствия.

Ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и на съставните части на единната спасителна система е посочено в Приложение № 3 към раздел VIII от Приложения на Плана за защита при бедствия.

В Приложение № 5 към раздел VIII на Приложения на Общ.ПЗБ е посочена таблица със сигналите на РД „ПБЗН“ за оповестяване на населението за видовете опасности и средствата за тяхното предаване.

В Приложение № 6 към раздел VIII на Приложения на Общ.ПЗБ е посочен план за действие при бедствие.

VIII. СЪБИРАНЕ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ ЗА БЕДСТВИЕТО

Информация за развитието на възникналия пожар и предприетите действия е непрекъснат процес до пълното му погасяване. Зоната на пожара е разделена на оперативни участъци с определени ръководители. Всеки ръководител на оперативен участък провежда непрекъснато разузнаване за развитието на ситуацията в поверения му участък, за което осъществява непрекъсната връзка с ръководените от него сили и средства. Събраната информация от ръководителите на оперативните участъци се предава, чрез средствата за комуникация в щаба на ръководителя на операциите за обобщаване. В щаба на ръководителя на операциите се води протокол за хода на действията и се нанася на карта развитието на пожара. Ръководителя на операциите обобщава информацията за хода на действията и предоставя същата на Областния щаб за защита при бедствия и на Оперативния център (ОЦ) на РДПБЗН. На база предоставената информация се вземат необходимите решения от Областния щаб и на организирани брифинги синтезираната информация се изнася пред медиите. Оперативния център на РДПБЗН - Кюстендил предава получената информация на Националния оперативен център (НОЦ) при ГДПБЗН-МВР.

IX. КОМУНИКАЦИЯ

При обявено бедствено положение във връзка с възникването на горски пожар обмена на информацията ще бъде осъществяван от група ОЦ при РДПБЗН – Кюстендил. Комуникацията на терен ще бъде осъществявана чрез всички мобилни устройства.

Предприятията, осъществяващи електронни съобщения, са длъжни да съдействат на МВР за осъществяване на комуникациите при бедствия и на Националната система за спешни повиквания с единен европейски номер 112 (чл. 30 от ЗЗБ).

Средствата за комуникация на отговорните органи, изпълняващи дейностите, заложи в Плана за защита при горски пожари са дадени в Приложение № 2 към раздел VIII от Приложения на Плана за защита при бедствия.

X. РЕСУРСНО (ФИНАНСОВО И МАТЕРИАЛНО) ОСИГУРЯВАНЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПЛАНА

В Приложение № 18 към раздел VIII от Приложения на Плана за защита при бедствия е посочена инженерната техника в предприятията и фирмите на територията на община Бобов дол.

Ресурсното осигуряване на отговорните органи, изпълняващи дейностите, заложи в Плана за защита при горски пожари е дадено в Приложение № 21 към раздел VIII от Приложения на Плана за защита при бедствия.

Финансово осигуряване:

- бюджетите на министерствата и ведомствата;
- общинските бюджети;
- търговските дружества и едноличните търговци - за обектите им;
- структурните фондове на Европейския съюз.

XI. ОТГОВОРНИ ОРГАНИ И ВРЪЗКИ

Настоящият план е част от Областния план за защита при бедствия (ОПЗБ) на Област Кюстендил.

XII. ПРИЛОЖЕНИЕ

1. Приложение №1 - Карта на горските пожари
2. Приложение №2 - Оповестяване