



ОБЩИНА БОБОВ ДОЛ

П Л А Н

ЗА ДЕЙСТВИЕ ПРИ ВЪЗНИКВАНЕ НА НАВОДНЕНИЯ

гр. Бобов дол

2019 г.

I. ЦЕЛ НА ПЛАНА.

1. Осигуряване на ефективно и ефикасно управление на риска от наводнения чрез партньорство и по-добра координация. Укрепване на връзките и взаимодействието между институциите, ведомствата, организациите и др. участващи в защитата при наводнение на територията на общината.

2. Свеждане до минимум неблагоприятното въздействие на опасностите върху човешкия живот, социалната и икономическата структура на общности, инфраструктура, собственост и природната среда. Ангажираност на компетентните местни власти, териториалната администрация и териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт, службите за спешно реагиране, доставчиците на основни стоки/услуги, юридически лица, включително юридически лица с нестопанска цел, и други, имащи отношение към намаляването на риска от наводнение на територията на община Бобов дол.

3. Създаване на оптимална организация за координиране на действията при организиране и провеждане на неотложни аварийно-възстановителни работи за намаляване до минимум на загубите при наводнение. Организиране и провеждане на мероприятия за извеждане на живеещите в наводнения район, оказване на медицинска помощ, осигуряване с вода, храни и по-бързо възстановяване условията за живот в района на наводнението.

4. Определяне на задълженията на отговорните лица и институциите при изпълнението на задачите им за ликвидиране на последствията от наводненията и при възстановяване на нормалния ритъм на живот.

Изпълнението на целите се осъществява при абсолютно спазване на основните принципи на защитата при бедствия, а именно:

1. Право на защита на всяко лице.
2. Предимство на спасяването на човешкия живот пред останалите дейности по защитата.
3. Публичност на информацията за рисковете от бедствия и за дейностите на органите на изпълнителната власт по защитата при бедствия.
4. Приоритет на превантивните мерки при осигуряване на защитата.
5. Отговорност за изпълнението на мерките за защита.
6. Поетапно предоставяне на сили и ресурси за защита.

II. ОБХВАТ НА ПЛАНА.

Планът за защита при наводнение обхваща планиране на действията и задачите, които е необходимо да бъдат изпълнени от щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и частите на ЕСС с цел ефективно реагиране при наводнение.

III. ОПИСАНИЕ НА СИТУАЦИЯТА.

1. ОПАСНОСТИТЕ И РИСКОВЕТЕ ОТ БЕДСТВИЯ, СВЪРЗАНИ С НАВОДНЕНИЯ

Наводненията са следствие от разливания на реки, от рязко повишаване на нивото на реките, от интензивни валежи и/или интензивно снеготопене, от подприщване на течението в речното легло вследствие от натрупване на отпадъци, скални материали и дървета, което довежда до намаляване пропускателната му способност.

От север на юг, по източната периферия на **Разметаница** протича река Разметаница BG4ST600R039 (десен приток на Джерман, от басейна на Струма), която със своя десен приток Бабинска река отводнява над 2/3 от територията на общината. Западната част на общината се отводнява от левия приток на Струма река Лява (Козничка река).

На територията на община Бобов дол има изградени 12 язовира, от които по-големи са: „Паничарево“, „Големо село“, „Османов дол“, „Голем Върбовник“, „Мали Върбовник I“, „Мали Върбовник II“ и др., водите на които в миналото са се използвали основно за напояване на обработваеми селскостопански земи.

С риск от наводнение, на територията на община Бобов дол са определени критични участъци от река Разметаница, в урбанизираните територии на с. Големо село, с. Мламолово, гр. Бобов дол и от река Долистовска, преминаваща през с. Долиново.

1.1. Наводненията могат да бъдат:

- природни, които са причинени предимно при топене на ледове и снегове, при валежи или при образуване на запори или замръзване;
- техногенни, които са причинени от други влияния - при повреда на хидротехническо съоръжение, което може да доведе до авария, или при предотвратяване на критични ситуации в хидротехническо съоръжение.

1.2. Източници на рискове и възможни причини за възникване на наводнения са, както следва:

- преминаване на висока вълна с обезпеченост, по-ниска от проектната;
- сеизмични въздействия;
- терористичен акт;
- увеличена филтрация или теч на вода, необичайни премествания, деформации, пукнатини, свличане на скатове и други;
- тежка авария в друго съоръжение;
- Наводнения могат да възникнат при обилни валежи, бързо снеготопене и при частично или пълно разрушаване на стени на големи и малки язовири.

В най-общия случай наводнения може да възникнат от по-бързо или по-бавно повишаване на нивото на водата или от заливна висока вълна. В първия случай наводненията причиняват наноси, повреда на материали и съоръжения, във втория случай към всичко това се добавя и разрушително действие на високата вълна. Най-често у нас стават наводнения от т. нар. дъждовно-речен тип. В много случаи се наблюдава комбинирано въздействие на изброените фактори, от които единият почти винаги е проливен дъжд. Наводненията нанасят огромни щети за човешкото здраве, околната среда, културното наследство и стопанската дейност в наводнените територии.

Техническите данни на язовирите в община Бобов дол са посочени в Приложение №19 от раздел VIII от ПЗБ.

1.3. Главните фактори, които допринасят за възникване на наводнения са следните:

1.3.1. Природни фактори:

- Неблагоприятни геоложки условия
- Неблагоприятни наклони на пластове, наличие на слаби глинести слоеве, слаби прослойки и системи пукнатини, чиито състояние и физико-механични свойства се влошават при взаимодействие с повърхностни и подземни води;
- Съвременни тектонски и сеизмични процеси – нагъване, наклоняване, разкъсване и разместване на земните пластове, формиране на разломни зони, земетресения и др.

интензивност на валежите, която оказва влияние върху режима на повърхностните и подземните води;

1.3.2. Техногенни фактори:

- Състояние на водоснабдителните и канализационни мрежи и експлоатацията в потенциално опасни райони, водеща до чести аварии и течове;

- Липса на канализация при осигурено водоснабдяване – строителство на нерегламентирани попивни ями и др.;

- Неправилно отвеждане на повърхностния отток;

- Недостатъчна поддръжка на изградените отводнителни, дренажни, противосвлачищни, водопонизителни и противоабразионни съоръжения.

1.4. Демографска характеристика на община Бобов дол:

Брой и прираст на населението в община Бобов дол за периода 2015-2018 г. (бр., %)

Таблица №2.

	2015 г.	2016 г.	2017г.	2018 г.	Изменение 2018/2015г.
Община					
Бобов дол	8142	7952	7725	7498	- 8,6

Източник: НСИ

Гъстота на населението в община Бобов дол към 31.12.2018 г.

Таблица № 3.

Община	души/км ²
Бобов дол	36,3

Източник:НСИ

Уязвимите групи от населението са ограничени в участието си в социалния живот и ползването на социални права. Тези групи са в риск от маргинализация и социално изключване. Попадането в уязвимите групи се дължи на редица фактори: живот в крайна бедност или ниски доходи; социални и психологически фактори; недостъпна среда; здравословни и възрастови проблеми; липса или недостатъчни социални умения и образование. Висок е делът на лицата на 65 и повече навършени години от населението на общината. Тенденция е прогресивно застаряващо население, и намаление на дела от населението в трудоспособна възраст;

В общината няма населени места без изградена пътна връзка с асфалтово покритие помежду си или с общинския център.

Анализът показва трайна тенденция на увеличаване на броя на хората в риск от социално изключване. Най-засегнатите групи са възрастните хора, децата, ромите и хората с увреждания. Ще бъдат засегнати различни области от стопанската дейност в общината.

Селското стопанство е втория по значение отрасъл в общината. На територията на общината има около 2 430 декара черешови насаждения. Тенденцията за в бъдеще е разрастване на черешовите масиви с още 1 200 декара.

Селското стопанство на общината се развива на базата на личните натурални стопанства. В общината действат 7 земеделски кооперации: Паничарево, Шатрово, Новоселяне, Горна Козница, Долистово, Голем Върбовник и частни земеделски производители.. На територията на община Бобов дол функционира топлоелектрическата централа – ТЕЦ “Бобов дол”, с мощност 3x210 мегавата, отдаваща произведената електроенергия в преносната електроенергийна система на страната.

Областта се захранва от системата 110 квт посредством 5 районни подстанции 110/20 квт, разположени в местата на съсредоточените товари. Община Бобов дол се захранва от едноименна подстанция, разположени в града.

Енергетиката в общината се представлява от ТЕЦ Бобов дол и ЧЕЗ България ЕАД.

IV. ПРИЕТИ УСЛОВИЯ ЗА ПЛАНИРАНЕ

- Голям брой засегнати жители, възможни са човешки жертви.
- Участвци с разрушена транспортна и техническа инфраструктури.
- Засегнат обществен и жилищен сграден фонд.

За ефективното управление на рисковете от наводнение е изготвена оценка на риска съгласно Приложение № 14 от раздел VIII на Плана за защита при бедствия. В приложението с числови стойности са определени кои опасности и рискове са значими и управлението на кои рискове следва да бъде с приоритет. Това е от основно значение за правилно насочване на подходящите ресурси и усилия за превенция, готовност, реагиране и възстановяване.

1. ПРОФИЛ НА РИСКА

1.1. Унифицирани критерии за класифициране на риска по местоположение на наводненията.

Таблица: Унифицирани критерии за класифициране на риска за определяне на РЗПРН (Районите със значителен риск от наводнения в Западнбеломорски район за басейново управление).

№	Критерии по категории	Мерна единица	Нисък	Среден	Висок
Човешко здраве					
1	Засегнати (пострадали) жители	Брой	300	1 500	3 000

2	Засегнати елементи от критичната инфраструктура или засегнати сгради с обществено значение (болници, училища; и др.)	Брой	1	3	6
3	Кладенци и помпени станции за обществено питейно водоснабдяване	Брой	4	18	38
Стопанска дейност					
4	Магистрала, I и II клас, жп, мостове, летища, преносни мрежи и друга линейна инфраструктура	Брой	1	5	10
5	Магистрала, I и II клас, жп, мостове, летища, преносни мрежи и друга линейна инфраструктура	м	1 000	5 000	10 000
6	Засегнати селскостопански площи	дка	6 000	30 000	65 000
7	Обобщена икономическа стойност на щети (за минали наводнения)	лв.	700 000	3 000 000	7 000 000
Околна среда					
8	Канализации на населени места - заустване на общински канализации или ГПСОВ	брой	1	2	5
9	Засегнати защитени територии: питейни води, зони по ЗЗТ, Натура 2000	брой	1	2	5
10	IPPC и SEVESO предприятия и др. (PRTR) от ИАОС, МОСВ, БД ивици	брой	0	0	1
Културно наследство					
11	Културно исторически паметници от ЮНЕСКО и национално значение	брой	0	0	1

Определяне на риска по показатели:

Извършва се оценка на местоположенията със значими наводнения, включени в ПОРН (*Предварителна оценка на риска от наводнения*), за всеки от показателите, за които има данни в ПОРН, като се определя степен на риск „нисък”, „среден” или „висок” съгласно приетите прагови стойности за показателите. В случаите, когато в едно местоположение има няколко значими наводнения, за целите на оценката на риска се използват данните с най-високите отчетени стойности за всеки показател от всички събития, за които има данни.

Определяне на риска за всяка от категориите: човешко здраве, стопанска дейност, околна среда, културно-историческо наследство

След определяне на степента на риска по всеки показател, за който са налични данни в ПОРН, се определя степен на риска за съответната категория: *Човешко здраве, Икономическа активност, Околна среда и Културно наследство*. Степента на риск за всяка от категориите съответства на най-високия риск, определен за показателите на съответната категория.

Оценка и степенуване на риска по местоположение.

Рискът за местоположение се определя като комбинация от определения риск по категории при спазване на следните принципи:

- Ако бъде определен висок риск за всеки район за басейново управление за която и да е от категориите, местоположението остава във висок риск.
- При среден риск по три от категориите местоположението е във висок риск.
- При среден риск по две от категориите местоположението е в среден риск.
- При среден риск по две от категориите, когато тези категории са човешко здраве и стопанска дейност, местоположението е във висок риск.
- При среден риск по една от категориите и при нисък риск по останалите категории местоположението е в нисък риск с изключение на случаите, когато е определен среден риск по категория човешко здраве.

Крайната степен на риска за местоположение не може да бъде по-ниска от определената степен на риска по категория човешко здраве.

Оценката на риска от наводнение в община Бобов дол е 8.2.

2. МЕРКИТЕ ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ ИЛИ НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ.

Законът за защита при бедствия регламентира осъществяването на защитата от наводнения чрез:

- провеждане на превантивна дейност;
- провеждане на дейности по защитата;
- координация на действията на единната спасителна система;
- подпомагане и възстановяване при наводнения.

2.1.Превантивни мероприятия за недопускане на наводнения.

Изпълнение на превантивни мероприятия и мерки оказващи влияние за предотвратяване възникването или намаляване последиците от наводнения като:

- Обучение и практическа подготовка на местните органи на изпълнителната власт, силите за реагиране и населението за реакция и предприемане на адекватни мерки при проява на наводнение.
 - Повишаване на подготвеността на населението за наводнения
 - Подобряване на реакциите на населението при наводнения
 - По-висока степен на защита на критичната инфраструктура и бизнеса;
 - Подобряване на защитата на значими стопански и културно-исторически обекти
 - Опазване на човешкия живот и на общественото здраве.

Ежедневно в Областната администрация Кюстендил се получава диагностична информация за деня и хидроложка прогноза за следващите три дни от Министерство на околната среда и водите - Дирекция "Управление на водите".

От Министерство на вътрешните работи – РД „Пожарна безопасност и защита на населението“ гр. Кюстендил, се получава информация в общината когато се очаква усложняване на хидрометеорологичната обстановка, която може да доведе до значително увеличаване на обема на речния отток на територия на която има язовири.

От полученото в общината предупреждение, се изисква следното:

- Периодичен преглед на задълженията на отделните ведомства, имащи отношение към изпълнението на дейностите заложи в общинските планове за защита при бедствия в част „Наводнения“;

- Осигуряване наблюдението на критичните участъци в поречията на реките и язовирите, състоянието на язовирните стени и хидротехническите им съоръжения;

- Информиране на населението в критичните участъци с готовност за евакуация при необходимост;

- Подаване на информация до гражданите и силите на ЕСС за местата за евакуация и др.

Със заповед на Областния управител на област Кюстендил се назначава междуведомствена комисия за обследване на състоянието на потенциално-опасните водни обекти и проводимостта на реките на територията на област Кюстендил. Протоколът с констатациите и предписанията на междуведомствената комисия се връчва на всички лица и институции, които имат задължения по поддръжката на водните обекти и съоръжения.

2.2. Провеждане на неотложни аварийни мероприятия при проява на наводнение:

Поддържане на постоянна и надеждна връзка на необходимите нива и осъществяване на пълен информационен обмен за своевременно оповестяване на населението, за опасност от възникване на наводнение.

Оповестяването за опасност от възникване на наводнения, причинени от прииждането на реките, от преливане на язовири или при технически повреди в тях е изградено като йерархична система. Основната информация се получава от ползвателите или собствениците на язовири и кметовете на населени места. Тя се свежда до кметовете на общини (чрез дежурните по Общинските съвети за сигурност до дежурните по Областните съвети за сигурност) и до дежурните в Оперативния център на РДПБЗН. Оповестяването на застрашените населени места в разливните зони е задължение на дежурните служители в ОЦ. Схемата за оповестяване е разработена в графичен вид в аварийните планове на язовирите и в плановете за защита при бедствия на общините.

V. ПОСЛЕДОВАТЕЛНОСТ НА ДЕЙСТВИЯТА.

1. Оперативна готовност.

1.1. Предупреждение и оповестяване.

Ранното предупреждение и оповестяването на органите на изпълнителната власт и на населението при бедствия се определят с Наредбата за условията и реда за функциониране на националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност, приета с ПМС № 48 от 1.03.2012 г. (Обн. ДВ, бр. 20 от 2012 г.).

Дежурният в ОЦ на РДПБЗН, оперативният дежурен на ОДМВР, дежурните по областен и общински съвети за сигурност получават информация за района на наводнението и има ли пострадали и я обменят помежду си. Информацията може да бъде получена от ЕЕНСП -112, свидетели и др.

ОЦ на РДПБЗН уведомява компетентните съставни части на единната спасителна система и координират по-нататъшната дейност на основата на плановете за действие.

Силите на ЕСС на областно и общинско ниво са показани в Приложение № 2 към част раздел VIII от Приложения на Плана за защита при бедствия.

Ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и на съставните части на единната спасителна система е посочено в Приложение № 4 към част раздел VIII от Приложения на Плана за защита при бедствия.

Компетентните съставни части на ЕСС, отговорни за изпълнение на дейностите при наводнение – основните съставни части на РДПБЗН, ОДМВР, ЦСМП и БЧК, кметове на засегнати общини, териториалните структури на централната изпълнителна власт, ЮЛ, с които са сключени споразумения, привеждат в готовност силите и средствата за реагиране.

ОЦ на РДПБЗН оповестява областния и общинските щабове на засегнатите общини за изпълнение на съответните плановете за защита при бедствия по заповед на областния управител, кметовете на засегнатите общини или директора на РДПБЗН. Оповестяването на щаба се извършва съгласно схема Приложение № 3 към част раздел VIII от Приложения на Плана за защита при бедствия.

1.2. Време за привеждане в готовност.

Дежурните екипи на РДПБЗН, ОДМВР, ЦСМП, поддържат постоянна оперативна готовност и работят на непрекъснат сменен режим.

Времето за привеждане в готовност на останалите структури в работно време е Ч+30 минути, а в извън работно време Ч+60 минути.

1.3. Предупреждение и оповестяване на населението.

При наводнение населението в общината се информира за развитието на ситуацията,

за предприетите от изпълнителната власт защитни мерки и получава указания за поведение и действие чрез мобилни средствата и чрез средства за масова информация.

2. Ред за активиране на плана и обявяване на „Бедствено положение“.

Областният управител обявява със заповед за цялата или за част от територията на областта бедствено положение при условие че се случва, случило се е или има опасност да се случи наводнение. С обявяването на бедствено положение се въвежда областния план за защита при бедствия.

Областният управител обявява бедствено положение и в случаи когато мащабът на бедствието надхвърля възможностите за справяне с наличните сили и средства на ЕСС на общинско ниво и са необходими допълнителни ресурси. Съответният кмет на засегнатата община може да поиска от областния управител обявяване на бедствено положение от областния управител, когато не могат да бъдат обезпечени дейностите по защитата на населението в случай на опасност или възникване на бедствие чрез изпълнението на общинския план за защита при бедствия.

При въвеждане на областния план за защита при бедствия управлението преминава на областно ниво. Общинският щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия в засегнати територии продължава да изпълняват своите функции и задължения, като координацията и управлението на силите и средствата на ЕСС се осъществява на областно ниво от областния управител и щабът за изпълнение на областния план за защита при бедствия.

3. Определяне на защитни действия.

3.1. Анализирание на заплахата.

Извършва се оценка на характера на пораженията. Последствия – материални загуби - на сгради, влошаване на условията на живот, загуба на комфорт на обитаване в сграден фонд, увреждане на здравето на хората и дори човешки жертви, загуба на земеделски култури, увреждане на околната среда – влошаване на качеството на отделните компоненти, тяхното унищожаване, нарушение на стабилността на Геосистема.

3.2. Избор на защитни действия.

На базата на предварителната оценка са определени рисковете от възникналите наводнения, известен е броя на населението, което ще бъде застрашено:

- планирани са мероприятията по оповестяването им, извеждане на хора и животни от наводнените райони и др.;
- създадена е организация за оказване на медицинска помощ на нуждаещите се;
- осигурени са необходимите запаси от материални средства.

3.3. Определяне на предупреждението за населението.

Временното извеждане на населението трябва да се разглежда като извеждане от района на наводнението за освобождаване му при провеждане на НАВР и забрана за влизане и пребиваване.

Извеждането на населението от района на наводнението за освобождаването му при провеждане на НАВР се организира и ръководи от ръководителя на операцията, който ще ръководи НАВР.

За извеждането на населението предварително се определя маршрут, които трябва да е обезопасен. По този маршрут не трябва да има компрометиран терен и да представлява опасност при преминаване през него. За това се избира път или терен осигуряващ безопасност на движението на хората, насочващ извежданите към безопасни райони.

Въвеждат се временни ограничения и мерки за защита на населението.

- * прекратява се свободно движение и пребиваване в наводнения район;
- * прекратява се извършване на дейност, която би затруднила или възпрепятствала осъществяването на неотложните аварийно-възстановителни работи, оказване на първа медицинска помощ на пострадали и други;
- * забранява се движение на лични и фирмени МПС, въвежда се регулиране движението и се устройва контролно пропускателен пункт;
- * прекъсва се електроподаването и водоподаването в наводнения район.

3.4. Определяне на план за действие.

В зависимост от мащабите на наводнението, кмета на общината може да възложи на членове на щаба изпълнението на определени функции по планиране и логистика, като сформира съответни секции и техни ръководители, показани в Приложение № 4 към част раздел VIII от Приложения на Плана за защита при бедствия.

4. Предупреждение и оповестяване на населението.

За целите на оповестяването ще се използват:

- Мрежите на обществените далекосъобщителни оператори;
- Кабелни и мобилни далекосъобщителни оператори.

Поради факта, че към настоящия момент не е изградена системата за ранно предупреждение на населението, то се известява по средствата за масово осведомяване.

Обикновено наводнението е в ограничени райони и затова предупреждението и оповестяването на населението живущо в тези райони или застрашено от наводнение се извършва при констатиране на първите признаци.

Оповестяването на населението в наводнения район се извършва от общинската администрация, като кмета на общината издава заповед за забрана за обитаване на жилищните сгради. За недопускане на аварии със заповед на кмета на общината се прекъсва електрозахранването в района и се спира водоподаването.

За оповестяване на населението могат да се използват и други съществуващи технически средства (мобилни средства и други средства за информация).

Пресцентърът на МВР публикува информация за наводнението на интернет страницата на МВР. Обществените електронни средства за масово осведомяване – Българското национално радио (БНР), Българската национална телевизия (БНТ) и операторите, разпространяващи радио и телевизионни програми с национално покритие, осигуряват възможност за предоставяне на ефир по всяко време на денонощието чрез преки включвания на отговорните институции или за излъчване на предварително подготвени емисии. БНР, БНТ и БТА разпространяват официалната информация, необходима за защитата на населението незабавно, без изменение на съдържанието и смисъла. Информацията за бедствието и за предприетите защитни мерки, както и указания към населението се излъчват безвъзмездно.

5. Изпълнение на защитни дейности.

Дейностите по защитата при наводнение и отговорните структури за изпълнението им са посочени в **Таблица 1**.

Таблица 1

Функции/задачи	Отговорни структури
Провеждане на спасителни работи.	
Издирване и евакуиране на пострадали. Оказване на първа медицинска помощ, като при необходимост пострадалите се евакуират в МБАЛ за временно настаняване и оказване на специализирана медицинска помощ.	ЦСМП, БЧК, РДПБЗН, ДФ
Извеждане на хората живущи в района на наводнението и/или в непосредствена близост на района на наводнението.	РДПБЗН, кмет на община
Осигуряване на стоки от първа необходимост.	ОА, кметове на общини, РЗИ, БЧК, РДСП, ВиК
Осигуряване на обществения ред, регулиране на движението, отцепване на мястото за намеса.	ОДМВР
Осигуряване на населението в бедстващите райони	
Настаняване на пострадалите в резервен сграден фонд и в други подходящи сгради.	областен управител, кметове на общини, ръководители на ведомства
Осигуряване на продукти от първа необходимост, лекарства и доставяне на питейна вода.	РДПБЗН, БЧК, РДСП, РЗИ

Провеждане на неотложни аварийно-възстановителни дейности	
Означаване и сигнализиране на района включващ опасния участък.	ОДМВР
Изменение реда на движение в района на наводнението до пристигане на компетентните органи.	ОДМВР, ОПУ
Организиране на временна охрана на района и недопускане преминаването на хора и превозни средства.	ОДМВР, кметове на общини
Организиране изнасянето на имуществени ценности от района.	РДПБЗН, ОДМВР
Организиране почистването на общинската пътна мрежа.	Кмет на община, ЮЛ съгласно заключените споразумения по ЗЗБ
При наличие на скъсан водопровод в зоната на наводнението - уведомяване (дублиране на уведомяването и чрез ОЦ на РДПБЗН - МВР) на експлоатиращото ВиК предприятие за възстановяване на водоподаването в района на наводнението. Цялостна ревизия на съществуващите ВиК мрежи. Спешно ремонтване на комприментирани участъци от съществуващи канализационни системи – канали, колектори.	ВиК
Осигуряване на резервно водоснабдяване.	ОА, ВиК, кметове на общини, БЧК
При наличие на стълбове от въздушни електропроводи в района на наводнението - уведомяване (дублиране на уведомяването и чрез ОЦ на РДПБЗН) на експлоатиращото предприятие за възстановяване на електрозахранването на района.	ЧЕЗ Разпределение – техн. район Кюстендил и Дупница,
Възстановяване на ж.п.участъци.	НКЖИ
Организиране почистването на републиканската пътна мрежа.	ОПУ
Спешно извършване на оглед за оценка на състоянието на сградния фонд и на инженерната инфраструктура в района, които биха могли да застрашат живота на населението.	Областната и общински служби по териториално устройствен и строителен контрол.
Организиране изместването на съобщителни кабели в района	БТК - Кюстендил
Изпълнение на някои видове най-неотложни укрепителни работи – ремонтване подпорни стени, заскаляване на някои участъци, подреждане на бетонови блокове и др.	Кмет на община, областен управител
Изграждане на дренажни системи с цел понижаване нивото на подпочвените води в района на бедствието. Само в определени случаи понижаване нивото на подпочвените води чрез аварийно водочерпене през съществуващите или ново изградени сондажни кладенци.	Кмет на община, областен управител,
Други дейности, свързани със защитата	
Раздаване на помощи на пострадалото население.	БЧК, кметове на общини, РДСП

Настаняване на пострадалите в резервен сграден фонд и в други подходящи сгради се извършва съгласно Приложение № 15 към част раздел VIII от Приложения на Плана за защита при бедствия – Разчет за евакуация и разсредоточаване на населението в община Бобов дол при обявяване на бедствено положение или при възникване на опасност от бедствие.

Временно настаняване и оказване на специализирана медицинска помощ се извършва в здравни заведения съгласно Приложение № 15 към част раздел VIII от Приложения на Плана за защита при бедствия – Регистър на здравни и лечебни заведения в област Кюстендил.

6. Изпълнение на защитни действия по възстановяване и подпомагане.

6.1. Оценка на първоначалните нужди и щетите.

За изпълнение на дейностите по възстановяване и подпомагане е необходима оценка на първоначалните нужди и щетите.

- подслоняване/ настаняване;
- състояние на общността – включващо както степента на персоналните загуби на собственост, така и нивото на прекъсване на социалните функции;
- инфраструктура – услуги като електричество, вода, транспорт и др.
- здравеопазване;
- поражения за икономиката – прекъсване на нормалната стопанска дейност;
- околна среда – оценка на безопасността и статуса.

Оценката се извършва на база събраната информация от ръководителя на операциите в процеса на реагирането, дежурния в ОЦ на РДПБЗН, оперативният дежурен на ОДМВР, дежурните по областен и общински съвети за сигурност, членовете на щаба за изпълнение на областния план за защита при бедствия, проверени сигнали от населението на ЕЕНСП 112, комисии за оценка на щетите и др.

6.2. Изпълнение на дейности по възстановяване и подпомагане.

Дейностите по защитата при наводнение и отговорните структури за изпълнението им са посочени в Таблица 2.

Таблица 2

Функции/задачи	Отговорни структури
Настаняване на население, останало без подслон в резервен сграден фонд.	Областен управител, кмет на община, ръководители на ведомства
Осигуряване на палатки, фургони и сглобяеми къщи за останалите без подслон.	ОА, БЧК, кметове на общини, РДПБЗН
Осигуряване на продукти от първа необходимост, лекарства и	ОА, кметове на общини,

осигуряване на питейна вода.	РЗИ, БЧК, РДСП, ВиК
Осигуряване на резервно водоснабдяване.	ОА, ВиК, кметове на общини, БЧК
Отстраняване на аварии по преноса и снабдяването с ел. енергия, природен газ и горива.	„ЧЕЗ разпределение България“, Арес газ, „Овергаз запад“ АД, кметове на общини
Възстановяване на разрушени ж.п. линии.	НКЖИ
Разчистване на пътната инфраструктура от наноси и земни маси.	ОПУ, кметове на общини, ЮЛ съгласно сключените споразумения по ЗЗБ
Разчистване на пътища и извличане на аварирала техника.	ОПУ, РДПБЗН, кметове на общини, ЮЛ съгласно сключените споразумения
Временно възстановяване на повредени мостове.	ОПУ, кметове на общини, ЮЛ съгласно сключените споразумения
Раздаване на помощи на пострадалото население.	БЧК, кметове на общини, РДСП
Оказване на психологична помощ и психосоциална подкрепа на пострадалите и на спасителните екипи.	БЧК, ОДМВР, ОА, кметове на общини

Съгласно чл. 55 от ЗЗБ подпомагането и възстановяването при бедствие включва предоставянето на неотложна и възстановителна помощ на пострадалите (засегнатите) лица и извършване на неотложни възстановителни работи след бедствие.

Неотложната помощ се организира, осигурява и предоставя от кметовете на общините и включва: изхранване и временно настаняване на пострадалите (засегнатите) лица и животни; раздаване на облекло и битово имущество на пострадалите (засегнатите) лица.

Определянето на места за настаняване на пострадалите (засегнатите) лица и неотложната помощ се извършва съгласно общинските планове за защита при бедствия.

При необходимост и по заявките/искания на кметовете на общини чрез областния управител се предоставят фургони за живеене, сглобяеми къщи или палатки от централните и териториалните органи на изпълнителната власт, юридически и физически лица.

Възстановителната помощ се предоставя на физически лица при необходимост от основен ремонт на жилищата им, засегнати от бедствие, ако лицата отговарят на критерии, определени в правилника по чл. 54, ал. 6 от ЗЗБ, наличието на които се установява въз основа на анкета, извършена от органите на Агенцията за социално подпомагане. Възстановителната помощ се предоставя при условия и по ред, определени с правилника по чл. 54, ал. 6 от ЗЗБ, и не може да превишава стойността на данъчната оценка на жилището.

Възстановителната помощ се предоставя за:

➤ частичното възстановяване и/или частичната замяна на конструктивни елементи на строежа, както и за строително-монтажни работи, с които първоначално изпълнени, но увредени конструкции и конструктивни елементи, се заменят с други видове или се извършват нови видове работи, с които се възстановява експлоатационната им годност, след издаване на разрешение за строеж;

➤ премахване на строежи, за които е издадена заповед от кмета на общината съгласно чл. 195, ал. 6 ЗУТ, които поради природно явление с геоложки или хидрометеорологичен произход са станали опасни за здравето и живота на гражданите, негодни са за използване, застрашени са от самосрутване и не могат да се поправят или заздравят.

Предоставянето на възстановителна помощ на пострадали (засегнати) от бедствието лица се организира от кметовете на общини в съответствие с изискването на ЗЗБ и общинските планове за защита при бедствия.

Неотложните възстановителни работи след бедствие за обектите, общинска собственост, се организират от кметовете на общини, съгласно общинските планове за защита при бедствия, а за обектите, държавна собственост – от областния управител и териториалните структури на министерства и ведомства.

Заявките се приемат чрез деловодството на областна администрация или на факса на областния управител (факс 078/550690) и дежурен по Обл.СС (факс 078/551343) или на електронната поща OblastKN <oblast@kn.government.bg>.

Заявките/исканията за външно подпомагане на областта по реагирането и възстановяването се изготвят от същата група и се изпращат до съответната институция.

Работно място на групата залата на втория етаж на областна администрация; телефон дежурен по ОСС – 078/551333.

Организирането и съхранението на дарения и помощи се извършва от областната структура на БЧК. Разпределението, раздаването и отчитане на дарения и помощи се организира и ръководи от директора на дирекция „АПОФУС”, подпомаган от група от представители на областна администрация, БЧК и РДСП.

VI. ОРГАНИЗАЦИЯ И РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ОТГОВОРНОСТИТЕ ПРИ НАВОДНЕНИЕ.

1. Задължения на областния управител.

Кмета на общината организира и ръководи дейността по защитата на общината при бедствие.

За изпълнението на мероприятията заложи в Плана за защита със своя заповед той създава Щаб. Списъкът на Щаба за изпълнение на плана за защита при бедствия е даден в Приложение № 1 към раздел VIII от Приложения на Плана за защита при бедствия.

Областният управител и кметът организират и ръководят защитата при бедствия съответно в областта и на територията на общината. Създават със заповед областен/общински щаб за изпълнение на областния/общинския план за защита при бедствия и за взаимодействие с щабове по чл. 62а, ал.2, чл.64, ал.1, т.10 и чл.65, ал.1, т.7 от ЗЗБ.

2.Задължения на Кмета на общината

Задълженията на кмета на общината и дейността му по ръководството на мероприятията по защитата са разписани детайлно в общинските планове.

В хода на провеждането на спасителни работи в рамките на областта и при въведен в действие областен план, от кметовете на общини се иска:

- поддържане на постоянна връзка с Щаба в областта за готовността или за хода на провежданите спасителни работи;
- организиране на взаимодействието със силите и средствата от областните структури, изпратени за провеждане на НАВР на територията на общината и осъществяване на ръководство на техните действия;
- по искане на ръководителя на операцията да предоставят необходимите допълнителни сили и средства за справяне с бедствието;
- организират оповестяване на населението в наводнения район, кмета на общината издава заповед за забрана обитаване на жилищните сгради. За недопускане на аварии със заповед на кмета на общината се прекъсва електрозахранването в района и се спира водоподаването;
- да назначат комисия за определяне на щетите от бедствието и предприеме необходимите стъпки за получаване на възстановителна помощ;
- спешно извършване на оглед за оценка на състоянието на сградния фонд и на инженерната инфраструктура в района, които биха могли да застрашат живота на населението;
- да организират разпределението на помощите и даренията получени от физически и юридически лица, обществени и държавни организации в т.ч.и международна помощ;
- да осигурят ритмичното снабдяване на населението с хляб, вода, хранителни продукти и медицинска помощ;
- при обявяване на бедствено положение да спазват процедурата, описана в глава пета от Закона за защита при бедствия.

3. Щабът за изпълнение на Общ. ПЗБ извършва следните дейности:

- анализ и оценка на обстановката;
- предлага за одобрение решения относно необходимия обем и ресурсно осигуряване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи за предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на последствията от свлачището и за подпомагането на засегнатото население;

➤ осъществява контрол по изпълнението на задачите и мерките за овладяване на последствията;

➤ информира чрез медиите населението за развитието на бедствието, за предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и за необходимите предпазни мерки и действия;

➤ докладва за хода на провежданите защитни мероприятия.

Работното място на Щаба е залата на втория етаж на ОБА Бобов дол.

Взаимодействието и координацията между частите на единната спасителна система, участващи в изпълнението на дейностите при свлачища, се извършва от ръководител на операциите, който притежава необходимата експертиза и опит.

Ръководителят на операциите се определя със заповед кмета на общината.

Ръководителят на операциите организира и контролира изпълнението на одобрените решения на щаба за изпълнение на Общ. ПЗБ. При провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи има право да:

➤ забрани или ограничи влизането на лица в района на бедствието;

➤ нареди временно извеждане на лица от района на бедствието;

➤ разпреди незабавно извършване или спиране на строителни работи, теренни преустройства или разрушаване на строежи или части от тях с цел предотвратяване или намаляване на негативните последици от бедствието;

➤ поиска от юридически или физически лица предоставяне на помощ в съответствие с възможностите им;

➤ създаде щаб на ръководителя на операциите с представители на участващите екипи от единната спасителна система;

➤ раздели района на бедствието на сектори или на участъци, да определи техни ръководители, да им възлага задачи, както и да разпределя сили и средства за тях.

Кмета на общината определя следните подпомагащи го позиции:

- отговорник за публичната информация представител на ОБА, който разглежда всички въпроси, свързани с медиите и координира разпространяването на информация до тях;

- отговорник за взаимодействието (лице/а за връзка с органи и организации) е главен инспектор ОМП и ГЗ – поддържа контакт със структурите, участващи в реагирането при бедствие;

- отговорник за безопасността е представител на ОБА – следи за безопасните условия и предлага мерки за осигуряване на безопасност на персонала, включен в операциите.

4. Задължения на ръководителите на общинските структури на ЕСС.

Основните задачи и отговорности на звената, службите и др. съставни части на Единната спасителна система при бедствия са разпоредени в чл. 19 от Закона за защита при бедствия. При наводнение задълженията на отделните ръководители на структурите на ЕСС в общината по изпълнението на тези задачи се свеждат до следното:

4.1. Началникът на РСПБЗН:

- участва в работата на Щаба на общината и подпомага кмета при оценка на обстановката и вземане на решение;
- Предлага и разпорежда тактически решения;
- Организира приемането и предоставянето на данни, получавани от системите за наблюдение на ОЦ до кметове, териториални структури и дружества, с цел управлението на риска от бедствия и координацията на съставните части на ЕСС;
- Чрез ОЦ на РСПБЗН организира координацията на съставните части на единната спасителна система.

Оперативните центрове извършват:

- приемат и оценяват информация за възникналото бедствие;
- уведомяват компетентните съставни части на единната спасителна система и координират по-нататъшната дейност на основата на стандартни оперативни процедури и плановете за действия;
- извършват ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, съставните части на единната спасителна система;
- по искане на ръководителя на операциите организират включване на предвидените в плановете за защита при бедствия съставни части на единната спасителна система, както и на допълнителни сили и средства;
- Определя участъците за действие и разпределя необходимите сили и средства от РДПБЗН;
- организира транспортиране на храна, вода, медикаменти, дрехи, одеяла до бедстващи в района, както и евакуацията им.

4.2. Началникът на РУ на МВР- Бобов дол:

- Означаване и сигнализиране на опасния участък;
- Забрана достъпа на хора в района и осигуряване надеждна охрана;
- Недопускане движение на МПС по улиците и пътищата, намиращи се в близост до наводнението;

- участва в работата на Щаба на общината и подпомага кмета при оценка на обстановката и вземане на решение;
- осигурява нормален обществен ред в населените места;
- разпорежда отцепване на определен район или райони и развърщане на постове за охрана;
- определя маршрути за движение или обходни такива при необходимост;
- набелязва мерки за недопускане на извършване на престъпления, опити за мародерство, разпространение на слухове, масови безредици и други нарушения на обществения ред в засегнатите райони;
- осигурява сили и средства за провеждане на спасителни дейности, доставяне на жизненоважни медикаменти и продукти;
- осигурява охрана на стратегически, рискови или от определена степен на важност обекти или застрашени такива в общината.

4.3. Филиал на ЦСМП – Бобов дол:

- осигурява екипи за оказване на помощ на пострадали.

4.4. Директорът на РЗИ:

- участва в работата на Щаба на областта и подпомага областния управител при оценка на обстановката и вземане на решение;
- осъществява и координира управлението на медицинските сили и средствата при бедствия, на територията на съответната област;
- организира и ръководи силите и средствата за оказване на медицинска помощ, евакуация и лечение на пострадалите на територията на областта;
- поддържа регистър на силите и средствата за реагиране при бедствия, на територията на областта, както следва:
 - регистър на здравните и лечебни заведения;
 - регистър на окомплектоваността с леглови фонд, медицински кадри и автотранспорт.
- организира обучението на специализирани медицински екипи, работещи в условията на бедствия.

4.5. Директорът на ОПУ:

- участва в работата на Щаба на областта и подпомага областния управител при оценка на обстановката и вземане на решение;
- подпомага оборудването на КПП;
- осъществява контрол за проходимостта на РПМ.

4.6. Директорът на ОС на БЧК:

- разпорежда оповестяването и привеждане в готовност на спасителните екипи;
- осигурява чрез екипите от доброволци оказване на първа помощ на пострадали, доставя предмети от първа необходимост на засегнатите в района и развърщане на подкрепителни пунктове. Оказва психологична помощ на засегнатото население.

4.7. Ръководителите на електроразпределителните дружества:

- По разпореждане на Ръководителя на операцията изключват напрежението на населени места, отделни обекти или електропроводи. След преминаване на опасността възстановяват електрозахранването.

4.8. Ръководителите на водоснабдителните дружества.

- Изключване на водоснабдителната мрежа в района, която би могла да доведе до засилване на процеса в резултат на течове от нея. След преминаване на опасността възстановяват водоподаването.

4.9. „Геозащита Перник” ЕООД – гр. Перник

Наблюдаване на възникнал поради наводнение свлачищен процес и издаване на предписания за реализиране на комплекс от мероприятия – противосвлачищни на база проучвателни и проектни работи.

4.10. Началникът на военното окръжие (мероприятията се провеждат по искане на областния управител и след съгласуване с началникът на отбраната на БА):

- участва в работата на Щаба на областта и подпомага областния управител при оценка на обстановката и вземане на решение;
- участва с техника за възстановяване на съоръжения.

4.11. Задължения на юридическите и физическите лица

Задълженията на физическите и юридическите лица са разпоредени в раздел II от Закона за защита при бедствия. Те могат да бъдат обобщени така:

- да поддържат готови екипи за реагиране, като ги използват незабавно при възникване на бедствия;
- да подчиняват тези екипи на ръководителя на операцията и да действат заедно с екипите на ЕСС по единен замисъл при ликвидиране на последствията;
- да предоставят необходимата информация на ръководителя на операцията за рисковите вещества, съхраняване в обектите и за способите за защита от тях в хода на спасителните работи;
- при необходимост да предоставят при поискване от ръководителя на операцията допълнително екипи и техника за спасителни работи, от включените в плановете за защита, като при това помощта да се представя чрез оперативните центрове на РДПБЗН;
- да организират защитата на намиращите се на тяхна територия граждани;

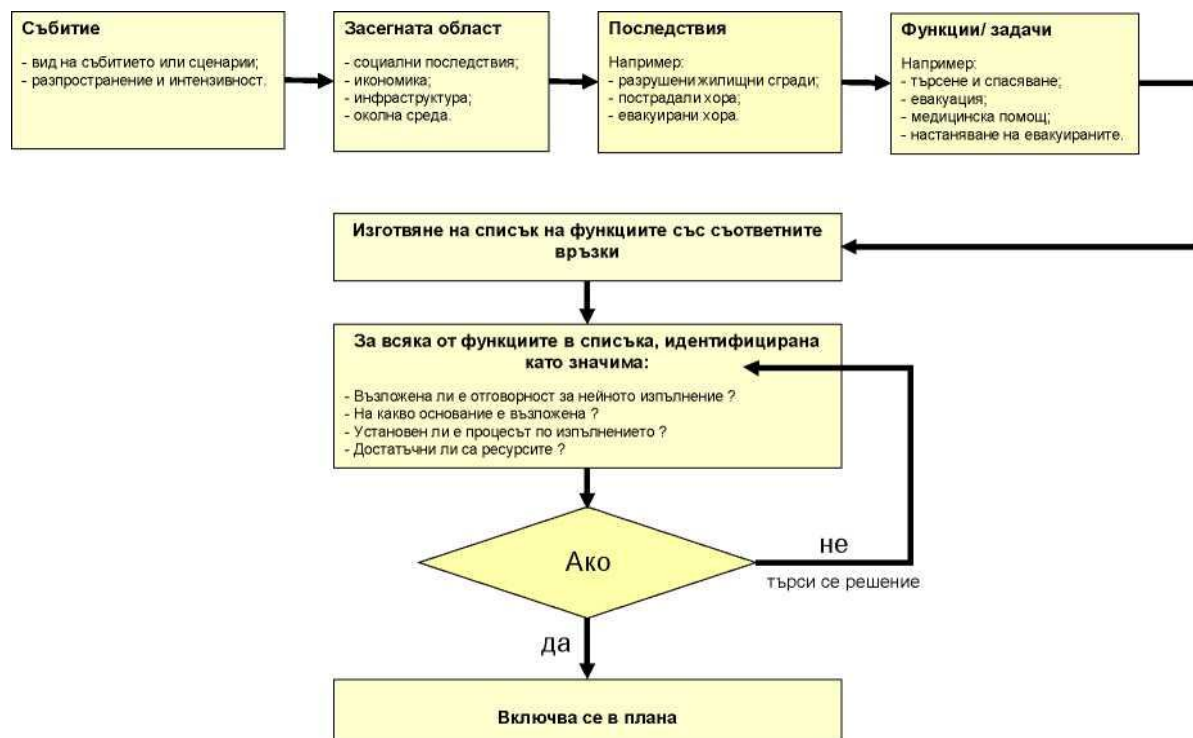
Инженерната техниката, с която е планирано участие в провеждането на НАВР е дадена в Приложение № 18 към Раздел VIII от приложения към ПЗБ.

VII. РЪКОВОДСТВО И КООРДИНАЦИЯ.

Организирането на взаимодействието между основните и допълнителни звена на ЕСС се осъществява от Общинския щаб, съобразно поставените задачи от кмета на общината. Координацията на действията се осъществява непосредствено от заместник кмета или от упълномощен от кмета член на Щаба. При отсъствие на тези лица дежурният по щаб изпълнява техните задължения.

При обявяване на „бедствено положение“ ръководителят (кмета) възлага на членове на щаба изпълнението на определени функции (планиране, операции, логистика),

като сформира съответни секции и техни ръководители са показани в част „Обща“ на Областния план за защита при бедствия.



Разпореждане за създаване на група за действие в определен район на поражение се отдава от Областния управител. Набелязаните сили и средства се осигуряват от техните ръководители. Информацията до тях се подава от оперативния център на РДПБЗН. ОЦ е основен координиращ орган на Единната спасителна система, който приема информацията за бедствието и за силите и средствата, които трябва да бъдат включени. Координацията се осъществява на основата на стандартни процедури, разработени от МВР и съгласувани с останалите части на ЕСС.

Форма на „План за действие“ е посочен в Приложение № 6 към раздел VIII от Приложения на Плана за защита при бедствия.

VIII. СЪБИРАНЕ И ОБМЕН НА ИНФОРМАЦИЯ ЗА БЕДСТВИЕТО.

Дежурният в ОЦ на РДПБЗН, оперативният дежурен на ОДМВР, дежурните по областен и общински съвети за сигурност приемат и оценяват информацията за района на наводнението, пострадалите и щетите и я обменят по между си.

На всеки 30 минути или 1 час я обобщават и предават на групата по точка V.6.1. в зависимост от мащаба на наводнението. В процеса на ликвидиране на последствията времето за предаване на информацията може да се увеличава.

Единната спасителна система включва в себе си службите и структурите на министерствата и ведомствата, общината, търговските дружества и едноличните търговци, които в условията на бедствие са обединени с една цел: да оказат съдействие на субектите от националното стопанство и населението да се предпазят от бедствието или да намалят до минимум резултатите от въздействието му върху тях. С последващото ликвидиране на последствията следва да се създадат условия за нормално функциониране на социално-икономическите системи.

Тези структури запазват институционалната или организационната си принадлежност и определените им функции или предмет на дейност при подготовката за реагиране при бедствия, при възникване на бедствия и при необходимост за провеждане едновременно на спасителни и неотложни аварийно - възстановителни работи.

Спасителните и неотложни аварийно-спасителни работи се извършват поетапно от силите на Единната спасителна система. Пълнотата на обема на мероприятията се координира от Щаба за изпълнението на плана за защитата.

1. Организиране на взаимодействие с Областния щаб

Взаимодействието с областния щаб се организира от Общинския щаб по време, място и изпълнявани задачи, като се осъществява непрекъснато управление на привлечените сили и средства.

Взаимодействието означава непрекъснато да се обменя информация за:

- мащабите на бедствието;
- хода на спасителните работи;
- привлечените сили и средства;
- материалното осигуряване на изпълнението на мероприятията по НАВР;
- понесените загуби;
- допълнително възникналите заплахи за населението и националното стопанство.

Управлението на НАВР се осъществява от ръководител на операцията и от Щабове (областен и общински), като се запазва йерархичността на поставянето на задачите и докладване за техния ход.

В този смисъл по линията „ОЦ - НОЦ" се поддържа непрекъсната връзка по всички възможни канали (телефони, радио средства, информационна система) и се изпраща периодично информация за дейността на екипите, за извършения обем от работа, за броя на спасените и пострадалите, за изразходените ресурси и за необходимостта от външно подпомагане на дейностите по защитата на общинско ниво.

IX. КОМУНИКАЦИИ.

Наличните средства и възможности за комуникация в общината са директните телефонни връзки, мобилните телефонни връзки, радио връзки и интернет.

Предприятията, осъществяващи електронни съобщения, са длъжни да съдействат на МВР за осъществяване на комуникациите при бедствия и на Националната система за спешни повиквания с единен европейски номер 112 (чл. 30 от ЗЗБ).

Средствата за комуникация на отговорните органи, изпълняващи дейностите, заложи в Плана за защита при наводнение са дадени в Приложение № 1 към раздел VIII от Приложения на Плана за защита при бедствия.

X. РЕСУРСНО (ФИНАНСОВО И МАТЕРИАЛНО) ОСИГУРЯВАНЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПЛАНА.

Ресурсното осигуряване на отговорните органи, изпълняващи дейностите, заложи в Плана за защита при горски пожари е дадено в Приложение № 21 към раздел VIII от Приложения на Плана за защита при бедствия.

Финансово осигуряване:

- бюджетите на министерствата и ведомствата;
- общинските бюджети;
- търговските дружества и едноличните търговци - за обектите им;
- структурните фондове на Европейския съюз.

XI. ОТГОВОРНИ ОРГАНИ И ВРЪЗКИ.

Отговорните органи и институции подготвят и предоставят необходимата информация според своята компетентност и в съответствие с изискванията на „Указания за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия“ дадени от Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерски съвет.

Приложението за защита при наводнение идентифицира рисковите зони от специфичната опасност, пътища за евакуация, уточнява изискванията и протоколите за предупреждение на населението и разпространението на спешна информация за оповестяване, определя типа на защитните средства на екипите за реагиране и оборудването. В приложението се съдържа информация, която служи като работно средство за изпълнение на задачи, както и резюмета на важната информация.

XII. ПРИЛОЖЕНИЯ.

1. Регистър на водните обекти Приложение № 19 към раздел VIII Приложения на ПЗБ.